

Алтайское краевое Законодательное Собрание

ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
краевого Законодательного Собрания
за 1998 год

г.Барнаул
январь 1998 год

1998 год стал для депутатов краевого Законодательного Собрания новым этапом в формировании основ правовой системы края.

Проведено 11 сессий, на которых принято 494 правовых акта, в том числе 445 постановлений Законодательного Собрания, 70 из которых о принятии Законов Алтайского края.

Законодательная деятельность краевого Законодательного Собрания

Согласно Уставу Алтайского края (ст.75) право законодательной инициативы в краевом Законодательном Собрании принадлежит постоянным комитетам и комиссиям, депутатским группам Законодательного Собрания и отдельным депутатам, главе администрации края, Алтайскому краевому суду, Арбитражному суду Алтайского края, представительным органам местного самоуправления.

Реализация этого права является началом законодательного процесса и от того, как активно оно используется, зависит итог законотворческой деятельности в целом.

Распределение законопроектов, принятых Законодательным Собранием в 1998 году по субъектам права законодательной инициативы, выглядит следующим образом:

глава администрации края	-	49
постоянные комитеты Законодательного Собрания	-	19
представительные органы местного самоуправления	-	2

Как следует из приведенной таблицы, участие представительных и исполнительных органов местного самоуправления в законотворческой деятельности Законодательного Собрания крайне низко. Активность проявлена только Барнаульской городской Думой.

Также низкую активность органы местного самоуправления проявили и при составлении перспективного плана работы, в соответствии с которым организует свою работу Алтайское краевое Законодательное Собрание.

План законопроектных работ на 1998 год формировался в соответствии с требованиями Регламента Алтайского краевого Законодательного Собрания. При его разработке были учтены предложения постоянных комитетов краевого Законодательного Собрания, депутатов, главы администрации края. В План законопроектных работ было внесено 104 предложения по принятию правовых актов. В том числе:

комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике внесено 11 предложений;

комитетом по промышленности, экономической политике и собственности - 14;

комитетом по агропромышленному комплексу и природопользованию - 11;

комитетом по социальной политике - 19;

комитетом по правовой политике и местному самоуправлению - 8; главой администрации края - 38.

Правовые акты, вносимые на рассмотрение Законодательного Собрания, предварительно обсуждались на заседаниях постоянных комитетов, депутатской фракции "За народовластие", депутатского объединения "Союз промышленников". Все предложения, дополнения и замечания учитывались при рассмотрении вопросов на сессиях и принятии по ним решений.

Основу Плана законопроектных работ составляют раздел правотворческой деятельности и нормативно-правовые акты, регулирующие отношения, в первую очередь, в сфере бюджетной, налоговой и кредитной политики, пользования природными ресурсами и землей, а также акты, регулирующие экономическую и социальную политику.

Рассмотрены и приняты важные для жизни края законы: "О регулировании земельных отношений в Алтайском крае", "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Алтайском крае", "Об инвестиционной деятельности", "О квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы" и другие.

В разработке законопроектов участвовали специалисты комитетов администрации края, депутаты и работники комитетов краевого Законодательного Собрания.

43 правовых акта оказались не внесенными на рассмотрение Собрания по тем или иным причинам.

Так, комитетом по агропромышленному комплексу и природопользованию не внесены законопроекты: "О личном подсобном хозяйстве" в связи с разработкой федерального закона; "О мелиорации земель в Алтайском крае" - по просьбе управления "Алтайводмелиорация" перенесен на 1 квартал 1999 года.

Не рассмотрены законопроекты, внесенные комитетом по правовой политике и местному самоуправлению: "О территориальном устройстве Алтайского края", "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и осуществлении контроля за реализацией этих полномочий", Избирательный кодекс Алтайского края.

В связи с отсутствием финансирования комитетом по социальной политике не внесен вопрос "О комплексной программе развития и сохранения исторических центров гг.Барнаула, Бийска, Камня-на-Оби, Змеиногорска, п.Колывань Курьинского района на 1999-2000 гг.". Админист-

рация края не внесла на рассмотрение законопроекты: "О присвоении звания "Ветеран труда Алтайского края" отдельным категориям пенсионеров", "О территориальном дорожном фонде Алтайского края" в связи с отсутствием закона Российской Федерации о бюджете на 1999 год и другие.

Кроме плановых вопросов, Законодательным Собранием рассмотрен 341 вопрос.

Среди них законопроекты: "О государственной поддержке инновационной деятельности в агропромышленном комплексе Алтайского края", "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае", "О лицензировании отдельных видов деятельности на территории Алтайского края", "О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности на территории Алтайского края", "О наделении органов местного самоуправления полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния", "О радиационной безопасности населения Алтайского края" и другие.

При рассмотрении динамики внесения законопроектов на сессию краевого Законодательного Собрания субъектами права законодательной инициативы можно отметить следующую особенность: "пик" напряженности пришелся на I и IV кварталы года.

Так, внесено законопроектов:

в I квартале	- 21
во II квартале	- 13
в III квартале	- 15
в IV квартале	- 21

Тематическая структура законотворческой деятельности выглядит следующим образом:

органы государственной власти	- 7
бюджетная, налоговая политика	- 15
экономические вопросы	- 18
социальные вопросы	- 12
местное самоуправление	- 7
вопросы агропромышленного комплекса	- 5
другие	- 6

Общий срок рассмотрения проектов правовых актов в Законодательном Собрании, направленных субъектами права законодательной инициативы, не может составлять более шести месяцев со дня поступления этих правовых актов в Законодательное Собрание.

Исключением, по установленному Регламентом сроку, является закон "О регулировании земельных отношений" - почти восемь месяцев.

Подписание и обнародование Законов Алтайского края осуществляется в соответствии с Уставом Алтайского края и законом "О правотворческой деятельности".

Установленный срок подписания принятых Законов (10 дней) главой администрации края соблюдается, чего нельзя сказать о выполнении сроков опубликования их в газете "Алтайская правда".

Так, с опозданием на 14 дней был опубликован закон Алтайского края "О внесении изменений и дополнений в закон Алтайского края "О социальном пособии отдельным категориям малообеспеченных граждан, имеющих детей";

на 10 дней позднее был опубликован закон "О качестве и безопасности сырья и пищевой продукции";

на 30 дней задержана публикация закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

Более чем в два раза затянулся срок опубликования ещё трех законов края и от 2 до 9 дней были задержаны сроки опубликования 12 Законов Алтайского края.

Особым показателем, характеризующим результативность законодательного и нормотворческого процесса краевого Законодательного Собрания в 1998 году является принятие постановлений. Их число составило 445, в том числе по кварталам:

I -	115
II -	89
III -	97
IV -	144

Тематическая структура постановлений, принятых краевым Законодательным Собранием, представлена в таблице:

Наименование	Количество рассмотренных вопросов
исполнение краевого бюджета	8
исполнение сметы расходов и доходов внебюджетных фондов	4
органы государственной власти	23
вопросы экономики	48
социальная политика	37
вопросы агропромышленного комплекса	21
контроль за исполнением ранее принятых решений	16

В данном анализе не ставилась задача охватить по направлениям все постановления, принятые Законодательным Собранием в 1998 году. Следует обратить внимание на одну из положительных сторон деятельности Законодательного Собрания: осуществление контрольных функций, т.е. анализ исполнения принимаемых решений.

Восемь раз на сессию выносился вопрос о ходе исполнения краевого бюджета, четырежды - об исполнении внебюджетных фондов.

16 раз заслушивался вопрос о ходе исполнения ранее принятых решений.

В качестве контроля за исполнением краевого бюджета рассмотрены вопросы, представленные администрацией края:

- об исполнении краевого бюджета за 1 квартал 1998 года;
- об исполнении краевого бюджета за 1 полугодие 1998 года;
- об исполнении краевого бюджета за 9 месяцев текущего года.

Рассматривался ход выполнения закона Алтайского края "О государственном регулировании приватизации государственного имущества в Алтайском крае". В результате определен ряд мер по упорядочению процесса приватизации, ужесточению государственного контроля за исполнением имущества края. Разработан проект закона о порядке приобретения в собственность края имущества, принадлежащего хозяйственным обществам, что позволит государственным органам края более конкретно влиять на экономику, защищать интересы трудовых коллективов и населения края.

Заслушивание информации администрации края о ходе выполнения Программы газификации края способствовало более полному выделению средств на производство работ по газификации, определению их приоритетных направлений; концентрации усилий на пусковых объектах.

Работа управления внутренних дел Алтайского края и его территориальных органов по укреплению общественного порядка в рамках закона "Об административной ответственности за нарушение общественного порядка на территории Алтайского края" ведется недостаточно наступательно. Меры, осуществляемые ими в этом направлении, ещё не адекватны ситуации, сложившейся с обеспечением правопорядка на территории края. Такой вывод сделали депутаты при рассмотрении вопроса о ходе выполнения данного Закона на ноябрьской сессии Законодательного Собрания.

Кроме этого, Законодательным Собранием был заслушан отчет о деятельности администрации Алтайского края в 1997 году и задачах администрации края на 1998 год и информация главы администрации края о социально-экономической ситуации в Алтайском крае.

В ходе работы над выполнением постановления "Об укреплении шефских связей края с войсками Забайкальского пограничного округа" (от 26.09.97 № 294) приняты меры по созданию краевого общественного фонда ветеранов и инвалидов пограничных войск "Граница", организованы военно-спортивные клубы пограничного профиля "Пограничник" и "Щит", организован целевой призыв молодежи края для прохождения срочной службы на заставах Алтайского погранотряда. Работа по исполнению постановления "Об-отселении семей из неплановых жилых домов, находящихся в оползневой зоне и зоне подтопления в г.Барнауле" способствовала выделению 189 жилищных сертификатов. Распоряжением Правительства Российской Федерации 107 из них уже погашены Мини-

стерством финансов Российской Федерации. Работа по дальнейшему выполнению данного постановления продолжается.

При рассмотрении вопросов в порядке контроля главное внимание обращалось на эффективность принимаемых решений.

Установлено, к примеру, что в результате реализации положений закона Алтайского края "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции на территории Алтайского края" только за 10 месяцев 1998 года поступления в территориальные бюджеты края возросли, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, на 12,6 млн. рублей. Из незаконного оборота изъято более 480 тыс. литров ликеро-водочных изделий, конфисковано 150 тыс. литров, наложено штрафных санкций в размере 7 млн. рублей и возбуждено за различные правонарушения в алкогольном бизнесе 68 уголовных дел.

Проекты федеральных законов, законодательные инициативы

Взаимодействие краевого Законодательного Собрания с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в процессе законотворчества вытекает из требований Конституции Российской Федерации (ст. 72, 104, 136), Устава (Основного Закона) Алтайского края (ст. 62, 76), которые закрепляют право законодательной инициативы в Федеральном Собрании краевым Законодательным Собранием, устанавливают пределы самостоятельного или совместного с Федерацией правового регулирования.

Реализуя эти положения Конституции Российской Федерации, Государственная Дума в обязательном порядке направляет законопроекты по предметам совместного ведения субъектам Российской Федерации.

Работа над проектами федеральных законов в краевом Законодательном Собрании в 1998 году заняла значительное место. Всего их рассмотрено 442.

Эту работу проводит государственно-правовой отдел краевого Законодательного Собрания вместе с постоянными комитетами Законодательного Собрания, подразделениями администрации края.

На 87 законопроектов были подготовлены замечания и предложения, направленные в соответствующие Комитеты Государственной Думы Российской Федерации, на 43 - сообщено о нецелесообразности их принятия с указанием причин, по остальным - направлены письма об их поддержке.

Из 153 законопроектов, принятых Государственной Думой в первом чтении, 117 поддержано без замечаний, по 13 проектам внесены изменения и дополнения, которые направлены в Комитеты Государственной Думы постановлениями краевого Законодательного Собрания.

Значительное количество законопроектов, поступивших из Государственной Думы, посвящены вопросам стабилизации экономики и выходу страны из кризиса. Были изучены объемные и сложные по содержанию

нию проекты по налоговому и бюджетному законодательству, не менее важные федеральные законопроекты по вопросам социальной защиты пенсионеров, инвалидов, ветеранов, "чернобыльцев" и других категорий граждан, нуждающихся в государственной поддержке, а также изменения тарифов страховых взносов во внебюджетные социальные фонды.

Большое количество законопроектов, поступивших из Государственной Думы, посвящены основам государственного строя - это внесение поправок в Конституцию Российской Федерации, которые направлены на усиление парламентского контроля за деятельностью исполнительной власти, перераспределение конституционных полномочий между палатами Федерального Собрания.

К числу не менее значимых следует отнести федеральные законопроекты, уточняющие законодательство по государственной и муниципальной службе, по вопросам выборов в органы государственной и муниципальной власти, а также по вопросам уточнения и расширения административной ответственности и улучшения трудового законодательства.

В целом, отмечая серьезную кропотливую работу постоянных комитетов, государственно-правового отдела с проектами федеральных законов, нельзя с уверенностью сказать, рассматривались ли эти поправки в соответствующем Комитете Государственной Думы. Информации по данному вопросу из Государственной Думы, как правило, не поступает. Недостаточно используется в этой работе и потенциал депутатов Государственной Думы, избранных от Алтайского края.

Законодательным Собранием также планируется работа по внесению конкретных рекомендаций по принятию некоторых законов Российской Федерации. В План 1998 года были включены законопроекты: "Об оборонном комплексе Российской Федерации", "О внесении изменений и дополнений в закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации".

Рассмотрен и направлен в Государственную Думу Федерального Собрания проект федерального закона "По внесению дополнений и изменений в Закон Российской Федерации "О налоге на имущество предприятий".

Дополнительно Собранием внесено 7 других проектов федеральных законов в порядке законодательной инициативы.

Краевому Законодательному Собранию решать проблемы края, а депутатам совершенствовать свой профессиональный уровень, вносить новое в законодательный процесс помогает сотрудничество с законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации.

Это выражается, в первую очередь, в рассмотрении законодательных инициатив субъектов Российской Федерации, в изучении опыта законодательской работы регионов России путем обмена нормативными правовыми актами, участия в семинарах, которые проводит Государст-

венная Дума Федерального Собрания с представителями законодательных органов власти.

В 1998 году в краевое Законодательное Собрание поступило 48 законодательных инициатив субъектов Российской Федерации, которые рассмотрены постоянными комитетами.

Данные законопроекты направлены на совершенствование федерального законодательства, их принятие поможет решить как социальные, так и экономические вопросы края и регионов Российской Федерации.

Участие постоянных комитетов в работе Законодательного Собрания

Основными рабочими органами Законодательного Собрания являются постоянные комитеты, охватывающие все сферы правового регулирования, входящие в компетенцию органа представительной власти.

Прошедший период характеризуется совершенствованием практики работы большинства постоянных комитетов. За 1998 год ими проведено в общей сложности 61 заседание, на которых рассмотрено 597 вопросов.

Комитет	Проведено заседаний	Рассмотрено вопросов	Рассмот. Законодательных инициатив субъектов РФ	Рассмот. Федеральных законопроектов	Внесено вопросов на сессию Законодательного Собрания
по промышленности, экономической политике и собственности	14	120	4	30	42
по социальной политике	11	122	18	39	45
по правовой политике и местному самоуправлению	11	115	2	70	45
по бюджету, налоговой и кредитной политике	12	140	13	128	22
по агропромышленному комплексу и природопользованию	13	100	11	30	22

В большинстве случаев каждому заседанию комитетов предшествует большая подготовительная работа.

В 1998 году среди большого круга проблем, рассматриваемых на заседаниях комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике, приоритетное место заняли вопросы, касающиеся законодательной деятельности, формирования и использования краевого бюджета, установления основ и принципов бюджетного устройства и бюджетного процесса, на-

логообложения, финансового обеспечения доходами соответствующих бюджетов.

Серьезному обсуждению на заседаниях комитета подвергались проекты законов по вопросам краевого бюджета, о ставках налога на пользователей автомобильных дорог, льготного налогообложения, формирования и использования внебюджетных государственных фондов, привлечения средств коммерческих банков для финансирования социально значимых программ края.

Неоднократно рассматривались вопросы о предоставлении администрации края права на использование средств краевого бюджета для обеспечения договоров поручительства с Министерством финансов Российской Федерации, коммерческими банками и другими кредитными организациями при оформлении кредитов целевого назначения. За 1998 год принято 49 таких постановлений, что послужило превышением размеров заимствования кредитных ресурсов. Отмечая в связи с этим нарушение ст.26 закона Алтайского края "О краевом бюджете на 1998 год", депутаты комитета неоднократно поднимали данный вопрос.

Анализ ежемесячной информации администрации края, рассматриваемой на заседаниях комитета, показывает на нерешение проблемы платежей в бюджет "живыми деньгами".

По-прежнему консолидированный бюджет на две трети пополняется за счет взаимозачетов, что приводит к ряду серьезных проблем: задержка в выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, рост недоимки, рост цен на продукцию, отпускаемую по зачетам.

Для более эффективной работы в вопросах бюджетной политики и финансах в практику работы комитета вошла подготовка обзоров финансово-экономического положения края для председателей комитетов краевого Законодательного Собрания и депутатов комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике. С этой же целью постоянно заслушиваются информации финансово-экономических организаций, налоговых инспекции и полиции, кредитных организаций о сборах налоговых платежей и других доходов, принимаемых мерах по обеспечению полноты взимаемых налогов и сборов, о финансовом оздоровлении неплатежеспособных предприятий и организаций, о прогнозах социально-экономического развития края в 1999 году и другим вопросам.

Вместе с тем состояние дел по исполнению принятых решений свидетельствует о том, что депутаты комитета не сумели добиться своевременного рассмотрения на сессии Законодательного Собрания годового отчета об исполнении краевого бюджета за 1997 год, выполнения защищенных статей краевого бюджета, особенно по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, детских пособий.

Администрацией края не выполняются предложения по ограничению проведения взаимозачетов в счет финансирования из краевого бюджета незащищенных расходов и прекращения взаимозачетов по акцизному сбору по спирту, водке, ликеро-водочным изделиям. Около 200 млн. рублей не поступило в краевой бюджет средств от реализации по краевому

му заказу, не полностью возмещены средства фонда финансовой поддержки агропромышленного комплекса, выданные под гарантии краевого бюджета, по-прежнему неравномерно финансируются отрасли и отдельные статьи расходов краевого бюджета.

Комитет по промышленности, экономической политике и собственности в числе главных направлений в своей работе в 1998 году определил социально-экономическое развитие края.

При подготовке вопросов учитывалась сложившаяся социально-экономическая ситуация, привлекался широкий круг специалистов, проводилась предварительная экспертиза проектов правовых актов.

Немало усилий прилагалось в работе над обеспечением законодательной базы в проведении реформ.

Наиболее актуальным было принятие законов Алтайского края по экономическому блоку вопросов.

Так, принятие закона "О промышленной политике" позволило обеспечить законодательную базу для государственной поддержки реального сектора экономики края, определены приоритетные направления в её развитии и конкретные меры по стимулированию увеличения объемов выпускаемой продукции.

Закон "Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае" определил организационно-правовые и экономические условия участия инвесторов, в том числе зарубежных, в инвестиционных программах края, предоставил им льготы и гарантии, что позволило значительно увеличить объем инвестиций в экономику края.

Законом "О разграничении объектов собственности в муниципальных образованиях Алтайского края" созданы условия для формирования собственной экономической базы внутрирайонных муниципальных образований, без чего невозможно дальнейшее развитие местного самоуправления.

В результате действия закона "О передаче жилого фонда и инженерных сетей в муниципальную собственность" темпы передачи объектов соцкультбыта в 1998 году, по сравнению с 1997 годом, увеличились более чем в 5 раз, что освободило предприятия от выполнения несвойственных им функций, улучшило их финансовое состояние, а самое главное, позволило сохранить данные объекты от дальнейшего обветшания и разрушения, способствовало улучшению условий жизни людей.

Кроме разработки и внесения проектов законов края на рассмотрение краевого Законодательного Собрания, комитет постоянно анализирует ранее принятые законы и постановления с точки зрения эффективности их действия и, при необходимости, в них вносятся изменения и дополнения с учетом изменившейся социально-экономической ситуации.

К примеру, учитывая, что закон "О свободной экономической зоне "Алтай" не обеспечивал необходимого контроля со стороны государственных органов края за деятельностью СЭЗ, позволял отдельным предприятиям края уклоняться от уплаты налогов в местные бюджеты, не предъявлял жестких требований к участникам СЭЗ по их участию в соци-

альных программах края, в закон были внесены соответствующие изменения. В результате усилен контроль за деятельностью свободной экономической зоны "Алтай", определены полномочия органов государственной власти края, ужесточены требования к участникам (более 40 из них исключены из СЭЗ), проведены и другие мероприятия по совершенствованию работы свободной экономической зоны.

В связи с дефицитом краевого бюджета внесены изменения в постановление краевого Законодательного Собрания о ставках за аренду государственного имущества края, отменены льготы по аренде многим категориям юридических лиц, что, по сравнению с 1998 годом, на 35% увеличит поступления в краевой бюджет платы от аренды.

Одним из важнейших направлений деятельности комитета является контроль и проверка исполнения решений краевого Законодательного Собрания и своих собственных.

Наиболее значимыми были вопросы газификации края, реализации краевой жилищной программы, развития предпринимательства, экономического положения предприятий. Примером служит проделанная работа, в которой принимали участие члены комитета по выводу промышленных предприятий АО "Химволокно" и АО "Синтволокно" из финансово-экономического кризиса, оказанию им практической помощи.

Почти каждое заседание комитета проводилось в расширенном составе с участием руководителей структурных подразделений администрации края, специалистов различных отраслей экономики.

Тесное сотрудничество сложилось с общественным Советом по малому и среднему предпринимательству, "Союзом промышленников Алтайского края", депутатским объединением "Союз промышленников".

По важнейшим вопросам социально-экономического развития края проведено три совместных заседания с комитетом Законодательного Собрания по бюджету, налоговой и кредитной политике.

Затянувшийся в стране кризис и возникающие на его фоне угрозы социально-экономической дестабилизации требовали серьезной активизации усилий по разработке научно обоснованной стратегии социально-экономического развития края. Это послужило длительной подготовительной работе по разработке Плана социально-экономического развития Алтайского края на 1998-2000 годы и на период до 2005 года. В марте 1998 года комитетом проведены депутатские слушания по этому вопросу.

Шесть раз депутаты и работники комитета принимали участие в работе конференций и совещаний по газификации края, малому предпринимательству, по строительству жилья и др.

Каждый месяц депутаты комитета участвуют в работе межведомственных комиссий по соблюдению законодательства по обороту спирта и алкогольной продукции, по упорядочению деятельности, связанной с цветными и черными металлами и их отходами.

Большой объем работы был выполнен комитетом по правовой политике и местному самоуправлению. Решения комитета направлены на

совершенствование работы государственных органов в крае, становление органов местного самоуправления.

В первом чтении принят законопроект "Об ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством". При непосредственном участии членов комитета принят ряд Законов, разработанных другими субъектами права законодательной инициативы:

О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

О профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов;

О порядке согласования кандидатуры для назначения на должность и освобождение от должности начальника управления (отдела) судебного департамента в Алтайском крае.

Принципиальное значение имеют поправки, внесенные комитетом, в ранее принятые Законы края:

"Об основах местного самоуправления" в части трактования особенностей организации местного самоуправления в закрытом административно-территориальном образовании.

Регламентирован порядок обнародования нормативных правовых актов в муниципальных образованиях, где отсутствуют периодические печатные издания - это ознакомление на собраниях (сходах) граждан, на специально установленных стендах и др. формы, определяемые уставом муниципального образования.

Поправками в закон Алтайского края "О порядке отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае" уточнен порядок и сроки сбора подписей под требованием о проведении голосования об отзыве, а также учет подписей избирателей, вызывающих сомнение соответствующей территориальной избирательной комиссии.

Принято Положение о порядке согласования в Алтайском краевом Законодательном Собрании кандидатур на должности председателя, заместителя председателя суда и судей федеральных судов.

Внесены поправки в Регламент краевого Законодательного Собрания и в Правила благоустройства городов и других населенных пунктов края и мерах ответственности за их нарушения в части наложения штрафа на граждан и должностных лиц за непринятие мер к уничтожению дикорастущей конопли.

Как убедительно свидетельствует практика, дикорастущая конопля, в том числе произрастающая на земельных участках, находящихся в собственности, владении либо пользовании граждан, коммерческих и некоммерческих организаций, во многих случаях используется для незаконного изготовления наркстических средств, что в результате способствует распространению наркомании, достигшей в крае за последние годы значительных размеров.

В связи с обращениями органов местного самоуправления и Избирательной комиссии Алтайского края подготовлены и утверждены краевым Законодательным Собранием четыре официальных толкования отдельных статей законов края: "Об основах местного самоуправления в Алтайском крае", "О порядке отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае", "О выборах депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания".

При активном участии комитета разработано и утверждено Положение о внештатных инспекторах по пожарному надзору.

На заседаниях комитета также рассматривались вопросы согласования кандидатур на должности председателя суда и судей федеральных судов. Из 48 кандидатур судей 2 кандидатуры не были рекомендованы комитетом для назначения.

В порядке контроля за выполнением Законов края, постановлений краевого Законодательного Собрания были подготовлены с предварительным изучением на местах следующие вопросы:

о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции на территории Алтайского края;

о порядке государственной регистрации уставов муниципальных образований в Алтайском крае (дважды);

об административной ответственности за нарушение правопорядка на территории Алтайского края.

Важной методической и организационной помощью для органов местного самоуправления явилась разработка примерного Устава сельсовета (рабочего поселка).

Как и в предыдущие годы, в законотворческой деятельности краевого Законодательного Собрания особое место занимают вопросы, связанные с социальной защитой различных групп населения.

В течение 1998 года комитетом краевого Законодательного Собрания по социальной политике рассмотрены вопросы по тематике распределены следующим образом:

по здравоохранению	-	22
по образованию	-	16
по социальной защите	-	30
по культуре, спорту, СМИ	-	18
другие	-	36

При непосредственном участии депутатов комитета в подготовке, рассмотрении и утверждении правовых актов приняты Законы Алтайского края:

О благотворительной деятельности на территории Алтайского края;

О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Алтайском крае;

О профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов;

О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Алтайского края;

Об объединении работодателей в Алтайском крае;

О радиационной безопасности населения Алтайского края;

О премиях Алтайского края в области науки и техники;

О квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поисках работы;

О внесении изменений в закон Алтайского края "Об охране труда в Алтайском крае".

Активное участие депутаты комитета приняли в подготовке, согласовании и утверждении правовых актов по бюджету края, бюджетам отделения Пенсионного фонда по Алтайскому краю, Государственного фонда занятости населения Алтайского края, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, проекта закона Алтайского края "О качестве сельскохозяйственного сырья и пищевой продукции".

Подготовлено и принято постановление "Об основах военной службы в образовательных учреждениях", предполагающее открытие с 1999 года финансирования мероприятий, связанных с её введением в программы образовательных учреждений края.

Рассмотрен и принят ряд нормативных правовых актов по средствам массовой информации: внесены изменения в краевой Реестр районных и городских газет и Перечень редакций средств массовой информации, подготовлено и утверждено новое Положение о ежегодном конкурсе средств массовой информации и журналистов на лучшее освещение деятельности краевого Законодательного Собрания и представительных органов местного самоуправления.

Большинство депутатов комитета поддержало обращение в связи с акцией протеста населения края в защиту своих конституционных прав и постановление краевого Законодательного Собрания по итогам проведения акций.

Большой общественный резонанс получило решение Комиссии по премиям Алтайского края, созданной в соответствии с законом Алтайского края "О премиях Алтайского края в области литературы, искусства, архитектуры и народного творчества", о присуждении премий края в области культуры в 1998 году, что является свидетельством высокой ответственности принятого по инициативе комитета Закона.

Совместно с комитетом по правовой политике и местному самоуправлению проводилась работа по подготовке законодательной инициативы по внесению дополнения в статью 855 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В апреле 1998 года депутат краевого Законодательного Собрания от избирательного округа № 37 Лазарев А.Ф. принимал участие в Парламентских слушаниях по проблемам охраны здоровья в Российской Федерации, проводимой Государственной Думой Федерального Собрания.

Свою работу комитет краевого Законодательного Собрания по агропромышленному комплексу и природопользованию строил на основе перспективного и текущего планов работ в тесном взаимодействии с главным управлением сельского хозяйства и продовольствия, другими комитетами и ведомствами администрации края.

Вопросы, рассматриваемые на заседаниях комитета, касались законодательной деятельности, формирования краевого бюджета, льготного налогообложения, финансового обеспечения доходами агропромышленного комплекса края.

В течение длительного времени комитет работал над проектом закона "О регулировании земельных отношений в Алтайском крае", принятым в сентябре 1998 года. Необходимость принятия данного законопроекта вызвана тем, что на протяжении ряда лет отсутствует федеральный закон о земле, а в крае накопился целый ряд неурегулированных вопросов, связанных с куплей-продажей земельных участков, выделением земельных долей, рациональным использованием земель сельскохозяйственного назначения.

Принятый закон Алтайского края "О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевой продукции" позволяет проконтролировать качество пищевой продукции и тем самым защитить жителей края от пищевых отравлений и инфекционных заболеваний.

Закон "О ветеринарии" обеспечил организацию муниципальной ветеринарной службы, где четко определены полномочия органов самоуправления. В соответствии с данным Законом проведен пересмотр штатного расписания инспекторов ветеринарной службы, в результате сокращено 152 единицы.

Одним из основных источников по поддержке финансирования АПК является фонд финансовой поддержки. На одном из заседаний комитета депутатами была рассмотрена смета расходования средств фонда финансовой поддержки АПК в 1998 году и найден оптимальный вариант их распределения.

Члены комитета в апреле 1998 г. обратились к главе администрации края с письменной интерpellацией по проблемам создания природного национального парка "Тигирекский" в связи с необходимостью создания особо охраняемой природной территории на юго-востоке края. В настоящее время начаты непосредственные работы по проектированию предполагаемого заповедника.

В комитете неоднократно рассматривались вопросы о роли личного подсобного хозяйства в производстве сельскохозяйственной продукции. Учитывая, что в дальнейшем его развитие связано с неурегулированностью таких вопросов, как закупка производимой ими продукции, взимание налогов, зачет трудового стажа, комитет в порядке законодательной инициативы совместно с заинтересованными ведомствами разработал проект федерального закона "О личном подсобном хозяйстве", который рассмотрен в Государственной Думе и принят за основу. В июне состоялась презентация Красной Книги Алтайского края, издание кото-

рой было под вопросов в течение ряда лет. Комитет приложил много усилий в данной работе, добился её финансирования. Издано 1000 экземпляров Красной Книги, ставшей по содержанию и оформлению одной из лучших в Российской Федерации. Сегодня она является учебным пособием для университетов, научных учреждений и школ края.

В сентябре на совместном заседании с комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике были заслушаны итоги проверки Счетной палаты Алтайского края финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного унитарного предприятия "Алтайагропрод", в дальнейшем рассмотренные Законодательным Собранием, где администрации края было поручено принять меры по устранению недостатков, отмеченных в акте Счетной палаты и высказанных членами комитетов.

В ноябре по инициативе комитета в Благовещенском районе проведено совещание по организации Кулундинского степного заповедника. В работе совещания приняли участие представители краевого Законодательного Собрания, администрация края, Государственного комитета по охране окружающей среды Алтайского края, ученые АГУ, другие заинтересованные краевые и районные ведомства. В результате был достигнут консенсус по эколого-экономическому обоснованию проектирования предполагаемого заповедника.

На заседаниях комитета регулярно заслушивались вопросы о ходе подготовки к весенне-полевым и уборочным работам в 1998 году и вносились конкретные предложения по их проведению, рассмотрен и утвержден краевой экологический фонд, заслушан отчет о расходовании средств экологического фонда в 1997 году, что позволило упорядочить расходование средств экологического фонда, определить приоритеты и улучшить контроль за использованием средств.

Деятельность депутатских формирований. обращения депутатов

В 1998 году продолжали свою работу объединенная депутатская фракция "За народовластие" и депутатское объединение "Союз промышленников".

Главным направлением в их деятельности было предварительное обсуждение вопросов, вносимых на рассмотрение краевого Законодательного Собрания, разработка предложений и рекомендаций по ним, выработка согласованных позиций. Депутаты выступали инициаторами по разработке нормативных правовых актов по защите интересов товаропроизводителей, по вопросам социальной защиты жителей края, особенно пенсионеров, ветеранов и других незащищенных категорий граждан.

При их активном участии приняты законы: "О благотворительной деятельности на территории Алтайского края", "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Алтайском крае", "О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевой продукции" и другие.

По инициативе членов фракции (Шведунова А.И., Соткина В.А.) проведена ревизия и дана оценка итогам приватизации государственного имущества в Алтайском крае в 1992-1997 годах с последующим рассмотрением на сессии Законодательного Собрания. В порядке контроля рассмотрена информация администрации края о ходе выполнения Программы газификации Алтайского края в 1998 году.

Депутаты фракции оказали активную поддержку подготовленному администрацией края и комитетом краевого Законодательного Собрания по агропромышленному комплексу и природопользованию закону "О регулировании земельных отношений в Алтайском крае".

Члены фракции своевременно реагируют на наиболее важные события политической жизни России и края. По их инициативе в сентябре было принято заявление депутатов краевого Законодательного Собрания к Совету Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации об отношении к социально-экономическому кризису в Российской Федерации. По предложению депутата фракции Шведунова А.И. рассмотрены мероприятия по выводу страны из финансово-экономического кризиса.

Также по инициативе членов фракции Законодательным Собранием принят ряд заявлений и обращений по вопросам, имеющим большую общественную значимость: о поддержке обращения Тульской областной Думы к Президенту и Правительству Российской Федерации о приостановке купли-продажи земель сельскохозяйственного назначения, об обращении писателей России и Алтайского края к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о принятии мер по защите русского языка и русской культуры.

Необходимо отметить, что заседания фракции и депутатского объединения проводились регулярно, гласно и открыто. В их работе принимали участие глава администрации края, его заместители, руководители комитетов, управлений администрации края, общественных объединений, журналисты средств массовой информации.

Члены депутатских формирований считают необходимым продолжить в дальнейшем практику периодического заслушивания на своих заседаниях информации о ходе выполнения принятых законопроектов, постановлений Законодательного Собрания, ученых и специалистов по актуальным проблемам экономики и политики.

Депутатами краевого Законодательного Собрания постоянно используется право депутатского запроса.

За 1998 год к соответствующим должностным лицам, органам государственной власти было направлено 42 обращения депутатов Законодательного Собрания. Из них 19 признаны депутатскими запросами, в числе которых 5 интерpellаций. Тематика запросов разнообразна: о невыплате детских пособий, о задержках с выплатой заработной платы, о разработке дополнительных мер по увеличению доходной части краевого бюджета, о выделении городу Рубцовску средств из краевого бюджета на зубопротезирование, о неудовлетворительной подготовке Бийской ТЭЦ.

1 к отопительному сезону 1998-1999 годов, о работе промышленных предприятий и другие.

Так, по запросу депутата Лазарева А.Ф. (избирательный округ №37) "О банкротстве АО "Барнаульская спичечная фабрика" проведено несколько рабочих совещаний, намечены конкретные мероприятия, направленные на сохранение производства. Состоялось два заседания арбитражного суда края по возврату фабрике незаконно проданного имущества, иски прокуратуры удовлетворены. Активное участие в организации этой работы принимал депутат Остаин В.С.

Социально-экономическая обстановка в крае, как и повсеместно в России, ухудшается, продолжается спад производства. Задержки с выплатой заработной платы, детских пособий, пенсий, выплат пособий по безработице принимают массовый характер (на 01.12.98 задолженность по краю по выплате детских пособий составила 638103 млн. руб., по заработной плате в бюджетной сфере - 388,3 млн. руб.). По инициативе депутатов краевого Законодательного Собрания по этим вопросам было три депутатских запроса. Дважды руководители администрации края информировали депутатов о мерах, предпринимаемых ею по сокращению сроков задержки выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы. Заслушав отчет об исполнении бюджета Государственного фонда занятости населения Алтайского края за 1997 год и прогнозе на 1998 год. Принятые по запросам постановления краевого Законодательного Собрания находятся на контроле, им планируется уделить самое серьезное внимание комитетом краевого Законодательного Собрания по социальной политике.

Весомая доля депутатских обращений, не апеллируя Законодательному Собранию, могла бы быть разрешена в структурных подразделениях администрации края, а также руководителями расположенных на территории края государственных органов, если бы депутаты более активно использовали свое право, предоставленное законом Алтайского края "О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания", должностным лицам и руководителям повышать внимание и ответственность исполнительных органов власти к выполнению запросов депутатов.

Мандатная комиссия краевого Законодательного Собрания рассматривала вопросы о награждении Почетной грамотой краевого Законодательного Собрания и администрации края, о досрочном прекращении депутатских полномочий по двум избирательным округам №№ 33 и 44 и о признании полномочий вновь избранного депутата краевого Законодательного Собрания по избирательному округу № 33 - Бобкова Юрия Михайловича, генерального директора ОАО "Барнаульский шинный завод", вошедшего в состав комитета краевого Законодательного Собрания по промышленности, экономической политике и собственности.

Выборы по избирательному округу № 44 повторно пройдут 14 февраля 1999 года.

Мандатной комиссией было рассмотрено 150 представлений на награждение Почетной грамотой краевого Законодательного Собрания и администрации края, 118 из них утверждено Собранием. Среди награжденных:

работников агропромышленного комплекса	- 11
научных деятелей	- 17
пенсионеров	- 15
руководителей предприятий	- 16
писателей	- 5
работников народного образования	- 5

Обеспечение деятельности краевого Законодательного Собрания

Организационным, правовым, материально-техническим, информационным обеспечением деятельности краевого Законодательного Собрания, подготовкой и проведением сессий, заседаний постоянных комитетов занимается аппарат Законодательного Собрания, состоящий из организационного отдела, постоянных комитетов, государственно-правового отдела и пресс-службы, которая освещает работу Законодательного Собрания, его комитетов, депутатов и их формирований.

Структура аппарата существенных изменений в прошедшем году не претерпела.

В деятельности аппарата Законодательного Собрания важное место занимают:

создание законодательной базы края, правовое содействие постоянным комитетам, правовая и лингвистическая экспертиза законопроектов и других правовых актов, вносимых на рассмотрение Законодательного Собрания, правовое сопровождение сессий, правовая помощь органам местного самоуправления, защита интересов Законодательного Собрания в судах. Эту роль в работе Собрания выполняет государственно-правовой отдел.

Особое внимание было уделено законопроектам по вопросам лицензирования деятельности по производству пищевых продуктов и оптовой реализации минеральной и природной воды, переработке и реализации лома цветных и черных металлов, деятельности, связанной с использованием нефти и нефтепродуктов, а также законопроекту "О лицензировании отдельных видов деятельности на территории Алтайского края".

По всем законопроектам были подготовлены замечания и заключения.

Подготовлены заключения с предложениями устранить несоответствия действующему федеральному законодательству по проектам законов "О краевом бюджете на 1999 год", "О плате за пользование водными объектами на территории Алтайского края", "О порядке приобретения в собственность края имущества, принадлежащего хозяйственным обществам" и т.д.

Государственно-правовой отдел в 1998 году принял участие в 15 судебных заседаниях, в т.ч. по 12 делам - в арбитражном суде края, в ос-

новном о возврате из краевого бюджета денежных средств, перечисленных в связи с принятием краевым Законодательным Собранием и применением нормативных актов, противоречащих федеральному законодательству; по 3 делам - в краевом суде по вопросам государственного регулирования производства и оборота спирта и алкогольной продукции; упорядочения деятельности по сбору лома, черных и цветных металлов и их сплавов на территории Алтайского края; порядка отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления.

Из 15 дел по 9 приняты решения в пользу краевого Законодательного Собрания.

Отделом постоянно проводится консультационная работа с депутатами, представителями органов местного самоуправления, гражданами.

Аппарат Законодательного Собрания способствовал не только решению правовых задач, но и организационных, за этим стоит прежде всего организация контроля за исполнением находящихся в работе законопроектов и нормативных правовых актов.

За прошедший год был принят 181 контрольный документ, что составило 43,3% от общего числа принятых правовых актов. Снято с контроля 137. Признано утратившими силу 25. Отменено ранее действующих правовых актов 32.

Накануне сессии проводится большая подготовительная работа, связанная с обеспечением депутатов Законодательного Собрания проектами документов по рассматриваемым вопросам, справочными материалами и другими вопросами организационного обеспечения проведения сессий. В 1998 году продолжена практика проведения зональных семинаров. Прошедшие в августе зональные семинары-совещания по вопросам местного самоуправления и проблемам формирования финансово-экономических основ деятельности муниципальных образований в Алтайском крае позволили председателю краевого Законодательного Собрания, его заместителям, председателям постоянных комитетов, работникам аппарата Законодательного Собрания, заместителям главы администрации края встретиться с главами муниципальных образований, руководителями финансовых органов, депутатами представительных органов местного самоуправления края, обсудить интересующие вопросы, обменяться опытом, определить дальнейшее направление в работе. Более 500 человек приняло участие в этих семинарах.

Информационно-методическим кабинетом краевого Законодательного Собрания ведется взаимообмен документами по вопросам законодательной деятельности с 35 регионами Российской Федерации. На основании полученных материалов ежеквартально издаются информационно-справочные обзоры и направляются в комитеты и структурные подразделения Законодательного Собрания, администрации края. Ежемесячно выпускается "Сборник законодательства Алтайского края" и направляется в города и районы края.

В 1998 году впервые заключен договор с краевой библиотекой им. В.Я. Шишкова на информационное обслуживание.

Расширение деловых контактов позволило со второго полугодия 1998 года получить серии изданий по теме "Местное самоуправление в современной России".

В работе кабинета активно используются информационно-компьютерные системы.

Депутаты Законодательного Собрания, работники аппарата имеют постоянный доступ к правовым информационным системам "Консультант-плюс", "Кодекс", "Гарант", организован доступ к базе "Собрание законодательства РФ" ФАПСИ.

Использование локальной вычислительной сети позволило организовать прием и передачу электронной почты: передача проектов правовых актов депутатам Законодательного Собрания, главам администраций городов и районов края; получение информации о деятельности представительного органа местного самоуправления, которая включает формирование дат проведения сессий, перечень вопросов, рассматриваемых на них. Эти сведения позволили депутатам и работникам аппарата Законодательного Собрания принять участие в работе органов местного самоуправления и оказывать им организационно-правовую и методическую помощь на местах.

Работа в локальной сети дала возможность поддерживать постоянные связи по открытым компьютерным сетям с Федеральным Собранием, президентскими и правительственными структурами, представительными (законодательными) органами власти регионов Российской Федерации.

Имеется доступ к системе "Internet". Ведется работа по созданию информационных баз Законодательного Собрания в формате Web-страниц; устанавливается доступ к базе готовых документов комитета государственной статистики края, главного управления экономики и инвестиций администрации края.

Аппарат, в первую очередь пресс-служба, содействовала созданию механизма объективного освещения деятельности краевого Законодательного Собрания в средствах массовой информации, эффективному взаимодействию с ними.

В течение прошедшего года краевое Законодательное Собрание, его постоянные комитеты стремились информировать избирателей о своей деятельности при помощи средств массовой информации: радио, телевидения, краевых, городских и районных газет.

Главной трибуной депутатских выступлений и материалов о деятельности краевого Законодательного Собрания по-прежнему остается газета "Алтайская правда", в которой за прошедший период было опубликовано 77 материалов (в каждом третьем номере газеты). В их числе выступления Назарчука А.Г., Ларина Б.В., Вольфсона И.Б., Петренко В.С., сообщения пресс-службы, корреспонденции журналистов о пресс-конференциях, сессиях Законодательного Собрания, выступления депутатов. Активно сотрудничали с краевой газетой в течение года депутаты Шведунов А.И., Лазарев А.Ф., Заповлев М.М., Останин В.С., Захарова

Н.А. Были опубликованы также выступления депутатов Чикинева А.Н., Паршуткиной И.И., Гусева А.В., Разукова В.Х., Соткина В.А., Шишова В.М., Булахова Г.Н., Ермолович Л.И., Зарубкиной Р.И., Бобкова Ю.М.

В "Алтайской правде" публикуются материалы о работе Законодательного Собрания под специальными рубриками: "В повестку дня сессии", "Местная власть", "В краевом Законодательном Собрании".

Публикации о работе Собрания регулярно помещаются и в других краевых газетах. Используется и такая апробированная уже форма работы, как "прямая линия". Недавно она состоялась в газете "Свободный курс" с председателем краевого Законодательного Собрания Назарчуком А.Г.

Оперативные сообщения, отчеты, блоки информации регулярно готовятся для краевого радио, "Радио России", информационных агентств "Новости" и ИТАР ТАСС, телеканалов АТН, ТВ "Город" и других коммерческих теле- и радиоканалов.

Активную помощь в освещении деятельности краевого Законодательного Собрания, его комитетов, комиссий, депутатов оказывало краевое телевидение (ГТРК "Алтай"). За прошедший год было подготовлено и прошло в эфире 37 материалов, в том числе 10 встреч в прямом эфире с жителями края председателя Законодательного Собрания Назарчука А.Г., серия материалов, объединенных общей рубрикой "Депутат в своем округе", в которых приняли участие заместитель председателя краевого Законодательного Собрания Ларин Б.В. ("Непобедимая и легендарная"), председатель комитета краевого Законодательного Собрания по агропромышленному комплексу и природопользованию Каширин А.С. ("После солнечного гнева"), депутаты Разуков В.Х. и Соткин В.А. ("Продажа земли. Депутаты краевого ЗС: за и против"), депутаты Захарова Н.А., Ермолович Л.И., Чикинев А.Н. ("Останется в защите").

Проведены две встречи в "Телевизионной приемной краевого Законодательного Собрания" с участием председателя Законодательного Собрания и всех председателей комитетов.

Четырежды за прошедший год встречался с телезрителями заместитель председателя краевого Законодательного Собрания Ларин Б.В. Большой интерес у телезрителей края вызвала серия телевизионных очерков под рубрикой "Краевой парламент в лицах", героями которых стали депутаты Разуков В.Х., Лазарев А.Ф., Гусев А.В., Рыжак Н.В.

В освещении деятельности Законодательного Собрания широко задействовано краевое радио. Продолжается выход в эфир передачи "Вестник краевого Законодательного Собрания". По-прежнему практикуется прямой эфир с председателем Законодательного Собрания (за прошедший период состоялось 9 таких передач). Свыше 60 передач продолжительностью от 3 до 10 минут подготовлено с депутатами Законодательного Собрания.

Стремясь наиболее полно информировать сельских читателей о работе Законодательного Собрания, пресс-служба регулярно готовит и через систему "ГАС-Выборы" передает в горрайгазеты края информацион-

ные материалы. За прошедший период передано 20 таких подборок общим объемом свыше 80 печатных страниц.

В числе переданных в районные и городские газеты: отчеты с сессий краевого Законодательного Собрания, интервью с Назарчуком А.Г. ("Алтаю так же трудно, как и всей России"), корреспонденции о ходе выполнения ранее принятых Законодательным Собранием Законов, информации о состоявшихся пресс-конференциях, другие актуальные материалы.

В целях заинтересованности журналистов в освещении деятельности краевого Законодательного Собрания и органов местного самоуправления продолжается творческий конкурс краевых, городских и районных СМИ, итоги которого подведены к Дню российской печати 13 января 1999 года.

В настоящее время пресс-служба работает над необходимостью обеспечения видеоматериалами о деятельности краевого Законодательного Собрания тех районов края, которые не имеют возможности смотреть краевые телевизионные передачи, а также подготовить информации о деятельности председателя краевого Законодательного Собрания в Совете Федерации.

Продолжает работу Учебно-консультационный центр, который осуществляет системное массовое теоретическое и практическое обучение основных категорий муниципальных служащих районов и городов края.

В 1998 году на его базе повысили квалификацию 770 руководителей и специалистов 16 категорий.

В их числе главы районов и городов края, их заместители по социальным вопросам, руководители и специалисты комитетов районных и городских администраций, главы, заместители глав и бухгалтеры сельсоветов, юристы, заместители редакторов районных и городских газет и др.

В процессе занятий слушатели изучали основы законодательства Российской Федерации и Алтайского края, знакомились с проблемами текущей деятельности органов местного самоуправления, возможностями современных информационных технологий, получали знания в области психологии управленческого труда.

В 1998 году Учебно-консультационный центр коренным образом изменил содержание учебного процесса, придав ему максимально практическую направленность.

В настоящее время все учебные программы разрабатываются с учетом потребностей категорий обучающихся, в процессе учебы даются исчерпывающие ответы на вопросы, интересующие каждого слушателя, используются различные формы проведения практических занятий, индивидуальные консультации, обмен опытом работы.

Депутаты краевого Законодательного Собрания принимают активное участие в проведении занятий в качестве внештатных лекторов и преподавателей: проводят практические занятия, беседы "за круглым столом", дискуссии, индивидуальные консультации слушателей.

Заместитель председателя краевого Законодательного Собрания Ларин Б.В. возглавляет научно-методический совет Учебно-консультационного центра, регулярно выступает с лекциями по вопросам федерального и краевого законодательства, проводит практические занятия со слушателями.

Практически с каждой категорией обучающихся встречается председатель краевого Законодательного Собрания Назарчук А.Г. Среди лучших преподавателей слушатели называют депутатов Вольсона И.Б., Каширина А.С. На занятиях заместителей редакторов районных и городских газет выступал депутат Останин В.С.

Перед слушателями регулярно выступают руководители структурных подразделений администрации края.

В целях улучшения координации деятельности представительных органов местного самоуправления была дополнительно проведена учеба специалистов районных и городских администраций, ответственных за этот участок работы.

В 1998 году в Учебно-консультационном центре было запланировано обучение трех потоков депутатов представительных органов городов, районов, рабочих поселков, сельсоветов края в количестве 150 человек. Однако из-за отсутствия финансирования на эти цели было проведено только два учебных потока с общим числом прибывших на учебу - 27 человек.

Кроме запланированных на 1998 год учебных потоков, совместно с главным управлением экономики и инвестиций администрации края начата подготовка операторов (пользователей) персональных компьютеров. Это позволит уже в следующем году обучить основам компьютерной грамотности значительное число специалистов районных и городских органов местного самоуправления.

В краевом Законодательном Собрании, его постоянных комитетах, в избирательных округах организован систематический прием граждан, ведется работа с обращениями.

Правоотношения, возникающие ввиду обращения граждан к депутатам, должностным лицами государственных органов регулирует закон "О порядке обращения жителей Алтайского края в органы государственной власти, органы местного самоуправления, коммерческие, некоммерческие организации и к их должностным лицам".

Основными принципами в работе с обращениями граждан являются доступность, демократичность, законность, гласность, широта рассматриваемых вопросов, контроль за своевременностью и полнотой рассмотрения обращений.

Прием граждан по личным вопросам вели председатель краевого Законодательного Собрания Назарчук А.Г. (112), его заместители: Ларин Б.В. (64), Петренко В.С. (30), председатели постоянных комитетов Законодательного Собрания (92).

В 1998 году Законодательным Собранием рассмотрено 1778 письменных обращений. Из них председателем Собрания Назарчуком А.Г. -

557, его заместителем Лариным Б.В. - 46, а также постоянными комитетами и государственно-правовым отделом Законодательного Собрания:

комитетом по правовой политике и местному самоуправлению рассмотрено 46 обращений граждан и 42 обращения юридических лиц. Жалобы граждан из Смоленского, Волчихинского, Поспелихинского районов и города Рубцовска рассматривались с выездом на место;

178 письменных обращений граждан, предприятий и организаций было рассмотрено комитетом по промышленности, экономической политике и собственности. Основное количество связано с нарушением закона о приватизации прав собственности, льгот по налогам и другим сборам, вопросов повышения эффективности управления экономикой;

более 400 обращений и жалоб, поступивших в комитет по бюджету, налоговой и кредитной политике, излагали просьбы об оказании финансовой помощи органам местного самоуправления, об освобождении от уплаты налогов или предоставлении налоговых льгот, о предоставлении права на использование средств краевого бюджета для обеспечения договоров поручительства;

комитетом по социальной политике рассмотрено 293 обращения, на 227 из которых даны ответы, 12 находятся на исполнении;

большинство обращений в комитете по агропромышленному комплексу и природопользованию связаны с наделением земельными долями и имущественными паями. Всего рассмотрено около 200 писем, жалоб и обращений. Государственно-правовым отделом рассмотрено 16 заявлений, обращений, писем, в том числе 4 - о несоответствии законов края федеральному законодательству, 5 - о нарушении прав граждан, 2 - о необходимости правового регулирования отдельных вопросов, 4 - обращения должностных лиц по юридическим вопросам, 1 - о необходимости совершенствования федерального законодательства.

Координация работы подразделений аппарата осуществляется посредством еженедельных совещаний при председателе Законодательного Собрания, председателях постоянных комитетов, руководителе аппарата. На них обсуждаются актуальные вопросы работы, предложения и замечания депутатов, поручения руководства, анализируются ошибки, недоработки, намечаются меры по их устранению.

В числе задач работы аппарата - разработка и принятие комплексной программы обучения, подготовки и переподготовки кадров, включая повышение квалификации, стажировку, изучение опыта работы других законодательных органов субъектов Российской Федерации.